



KLAGANDE

Caroline Slotte

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Hälso- och sjukvårdsnämnden i Region Västmanlands beslut
den 26 juni 2025 i ärende med dnr HSF250345, se bilaga A

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

1. Kammarrätten upphäver Hälso- och sjukvårdsnämnden i Region Västmanlands beslut i den del det avser e-postmeddelanden till Tove Marthin den 17 oktober 2024 kl. 18.11 respektive den 20 januari 2025 kl. 21.43 och visar målet åter för ny prövning i enlighet med skälen för detta avgörande.
2. Kammarrätten avslår överklagandet i övrigt.

Avgörandet är elektroniskt undertecknat

Dok.Id 700446

Postadress
Box 2302
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls Torg 5

Telefon
08-561 690 00

E-post: kammarrattenistockholm@dom.se
www.domstol.se/kammarratten-i-stockholm/

Telefax

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00–16:00

YRKANDEN M.M.

Caroline Slotte står fast vid sin begäran och för fram bl.a. följande. Barn- och ungdomspsykiatri (BUP) har, genom sitt särskilda uppdrag för barn och unga, en särställning inom vården och skiljer sig tydligt från verksamheten inom vuxenpsykiatri och andra vårdenheter. BUP Västmanland ska därför betraktas som en självständig enhet. De begärda e-postmeddelandena har därtill skickats i tjänsten och det framgår tydligt av e-postloggarna att meddelandena är direkt hänförliga till myndighetens ärendehantering. Begärda handlingar ska därför betraktas som allmänna enligt tryckfrihetsförordningen (TF).

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Rättslig reglering

En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och enligt 9 eller 10 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet (2 kap. 4 § TF).

Brev eller annat meddelande som är ställt personligen till den som innehar befattning vid en myndighet anses som allmän handling, om handlingen gäller ett ärende eller någon annan fråga som ska handläggas av myndigheten och inte är avsedd för mottagaren endast som innehavare av annan ställning (2 kap. 8 § TF).

En handling anses ha upprättats hos en myndighet, när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende som den hänför sig till har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till ett visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller färdigställts på annat sätt (2 kap. 10 § TF).

Om ett organ som ingår i eller är knutet till en myndighet har lämnat över en handling till något annat organ inom samma myndighet, anses handlingen som inkommen eller upprättad därigenom endast om organen uppträder som självständiga i förhållande till varandra (2 kap. 11 § första stycket TF).

Kammarrättens bedömning

De begärda handlingarna består av e-postmeddelanden som skickats till och från Tove Marthin, verksamhetschef inom BUP Region Västmanland, respektive till och från Jenny Löfwenhamn, enhetschef inom samma förvaltning.

Två av de begärda meddelandena avser e-postmeddelanden som skickats till Tove Marthin från Katarina McCleaf den 17 oktober 2024 kl. 18.11 respektive från Verena Åhlin den 20 januari 2025 kl. 21.43. Hälso- och sjukvårdsnämnden i Region Västmanland har bedömt att meddelandena inte är allmänna handlingar hos nämnden med motiveringen att de har mottagits av Tove Marthin i annan ställning än hennes uppdrag hos nämnden.

Kammarrätten bedömer, med hänsyn till e-postmeddelandenas innehåll, att det inte framgår annat än att meddelandena rör den aktuella verksamheten som bedrivs i Hälso- och sjukvårdsnämndens regi. Det går inte att utläsa att meddelandena skulle vara avsedda för Tove Marthin endast som innehavare av annan ställning än hennes befattning vid den aktuella verksamheten.

Kammarrätten bedömer därför att handlingarna inte omfattas av 2 kap. 8 § TF. Det krävs därmed en prövning av om handlingarna är att anse som allmänna enligt övriga bestämmelser i TF. Kammarrätten bör inte som första instans göra den prövningen. Det överklagade beslutet ska därför upphävas i den del det avser e-postmeddelanden skickade till Tove Marthin från Katarina McCleaf respektive Verena Åhlin och målet visas åter till nämnden för ny prövning.

Resterande meddelanden som inte har lämnats ut avser e-postmeddelanden som har skickats mellan anställda inom hälso- och sjukvårdsförvaltningen respektive mellan Tove Marthin och anställda under regionstyrelsen, närmare bestämt en jurist och en kommunikatör. Kammarrätten anser att det inte har kommit fram skäl att ifrågasätta uppgiften om att handlingarna har skickats mellan organ som inte uppträder som självständiga i förhållande till varandra. Inte heller karaktären av eller innehållet i de aktuella e-postmeddelandena talar för någon annan bedömning. Det förhållandet att dessa har skickats internt inom regionen innebär därför inte att de är att anse som allmänna handlingar (jfr 2 kap. 11 § TF). Handlingarna kan inte heller anses vara allmänna på någon annan grund. Det som Caroline Slotte har fört fram medför ingen annan bedömning. Överklagandet ska därför avslås i övrigt.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (KR-02).

I avgörandet har deltagit kammarrättsråden Magnus Schultzberg (ordförande) och Åke Kärnell samt tf. assessorn Cathrine Kappre (referent).

Datum
2025-06-26
Vårt dnr
HSF250345

KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM
Rotel 024

INKOM: 2025-07-09
MÅLNR: 4314-25
AKTBIL: 2

Mottagare
SVT Nyheter Västmanland
Sveriges Television AB
Caroline Slotte
caroline.slotte@svt.se

BESLUT OM AVSLAG GÄLLANDE BEGÄRAN OM UTLÄMNANDE AV HANDLINGAR

Bakgrund

SVT Nyheter Västmanland genom Caroline Slotte har den 30 maj 2025 begärt att Region Västmanland ska lämna ut en loggfil över samtliga e-postmeddelanden med "SVT" i ämnesraden som skickats till och från Tove Marthin, verksamhetschef inom barn- och ungdomspsykiatri Region Västmanland, samt till och från Jenny Löfwenhamn som är enhetschef inom samma förvaltning. Den 13 juni 2025 lämnade Region Västmanland ut de efterfrågade loggfilerna varefter Caroline Slotte återkom med begäran om att samtliga e-postmeddelanden i loggfilen skulle lämnas ut.

Region Västmanland meddelade den 19 juni 2025 att myndigheterna inom regionen inte förvarade några allmänna handlingar som överensstämmer med förfrågan. Myndigheten vidareutvecklade genom att förklara att e-postmeddelandena existerar i myndighetens e-postsystem men att de utgör intern kommunikation, utan sådan ärendeanknnytning som gör dem till allmänna handlingar.

Den 23 juni 2025 begärde Caroline Slotte att frågan skulle hänskjutas till Hälso- och sjukvårdsnämnden inom Region Västmanland för skriftligt beslut.

Beslut (den 26 juni 2025)

Hälso- och sjukvårdsnämnden inom Region Västmanland avslår SVT Nyheter Västmanland, Sveriges Television AB:s begäran om att få ta del av samtliga efterfrågade e-postmeddelanden utom ett som skickats från Tove Martin den 12 november 2024 kl. 19:31 till Maja Tegnér på SVT.

Rättslig reglering

2 kap. 4 § tryckfrihetsförordningen (TF)

En handling är allmän, om den förvaras hos en myndighet och enligt 9 eller 10 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet.

En handling anses, enligt 2 kap. 9 § TF ha kommit in till en myndighet, när den har anlänt till myndigheten eller kommit behörig befattningshavare till handa.

En handling anses, enligt 2 kap. 10 § TF, ha upprättats hos en myndighet, när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses, som huvudregel, upprättad

när det ärende som den hänför sig till har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till ett visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller färdigställts på annat sätt.

Skäl för beslutet

E-postmeddelandet mellan Tove Marthin och Maja Tegnér är en upprättad handling och därför allmän. Innehållet omfattas inte av någon sekretessbestämmelse och ska därför i dess helhet lämnas ut.

De resterande e-postmeddelanden som har begärt ska lämnas ut är meddelanden som har utgjort intern kommunikation som skickats antingen mellan anställda inom hälso- och sjukvårdsförvaltningen eller mellan Tove Marthin och anställda under regionstyrelsen (jurist och kommunikatör). I det aktuella sammanhanget har de anställda under regionstyrelsen arbetat på uppdrag av hälso- och sjukvårdsnämnden och inte självständigt på så sätt som avses i 2 kap. 11 § första stycket TF. Att meddelanden skickats mellan anställda vid respektive organ inom Region Västmanland innebär därför inte att meddelandena är att betrakta som inkomna eller expedierade. Meddelandena är vidare inte till sitt innehåll hänförliga till ett ärende som har slutbehandlats och är inte heller justerade eller färdigställda på annat sätt som skulle kunna innebära att de utgör allmänna handlingar enligt tryckfrihetsförordningen. Innehållet i ämnesraden har på ett olyckligt sätt hängt kvar i e-posttrådar som endast utgjort intern kommunikation.

Slutligen finns ett e-postmeddelande som inkommit till Tove Marthin den 20 januari 2025 från Verena Åhlin, och ett som inkommit till Tove Martin den 17 oktober 2024 från Katarina McCleaf, som båda är mottagna av Tove Marthin i annan kapacitet än det som är hennes uppdrag för Hälso- och sjukvårdsnämnden inom Region Västmanland. De utgör privat korrespondens och därför inte en allmän handling som förvaras av nämnden.

För Hälso- och sjukvårdsnämnden inom Region Västmanland



Jenny Sigurdsson

Verksamhetschef Juridik och Informationssäkerhet/Chefsjurist

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med beslutet kan du överklaga det till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska vara ställd till Kammarrätten i Stockholm men ges in eller skickas till Region Västmanland som prövar om överklagandet har kommit in i rätt tid och sänder med alla handlingar till Kammarrätten Stockholm. Ange vilket beslut som du vill överklaga och vilken ändring i beslutet som du vill att Kammarrätten gör.

Överklagan ska ha kommit in till Region Västmanland senast inom tre veckor från den dag som du fick del av beslutet.



Hur man överklagar

KR-02

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga det till Högsta förvaltningsdomstolen. Överklagandet ska skickas till kammarrätten. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet.

I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen senast den dag tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen är en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i Högsta förvaltningsdomstolen

Det krävs prövningstillstånd för att Högsta förvaltningsdomstolen ska pröva ett överklagande. Högsta förvaltningsdomstolen får meddela prövningstillstånd endast om

1. det är av vikt för ledning av rätts-tillämpningen att överklagandet prövas, eller
2. det finns synnerliga skäl till sådan prövning, så som att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller kammarrättens beslut. Det är därför viktigt att du i överklagandet tar med allt som du vill föra fram.

Så här gör du

1. Skriv kammarrättens namn, målnummer och beslutsdatum.
2. Förklara vilken ändring du vill ha och varför du tycker att beslutet ska ändras.
3. Förklara varför du anser att Högsta förvaltningsdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövnings-tillstånd ovan).
4. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Bifoga de skriftliga bevis du hänvisar till om de inte redan finns i målet.
5. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer. Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om hur domstolen kan nå dig: e-postadresser, postadresser, och telefonnummer. Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till kammarrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Kammarrätten kontrollerar att överklagandet har kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet, och då står kammarrättens beslut fast.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid, skickar kammarrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Högsta förvaltningsdomstolen.

Har du tidigare fått handlingar med förenklad delgivning kan även Högsta förvaltningsdomstolen skicka handlingar på detta sätt.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med kammarrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.